

PROJEKT

UCHWAŁA Nr
RADY MIASTA ŻYRARDOWA
z dnia 2021 r.

w sprawie Wieloletniego Programu Współpracy Miasta Żyrardowa z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2022-2024

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 poz. 1372, poz. 1834) oraz art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020r. poz. 1057; z 2021r. poz. 1038, poz. 1243, poz. 1535) uchwała się, co następuje:

§ 1.

Uchwała się „Wieloletni Program Współpracy Miasta Żyrardowa z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2022-2024”, zgodnie z załącznikiem do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Żyrardowa.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

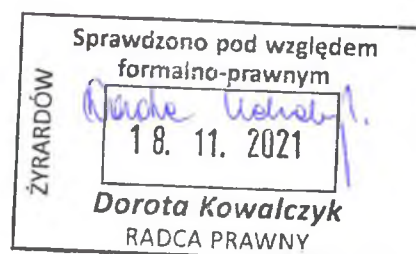
Zastępca Prezydenta Miasta
Żyrardowa
Adam Lemiesz

Prezydent Miasta Żyrardowa

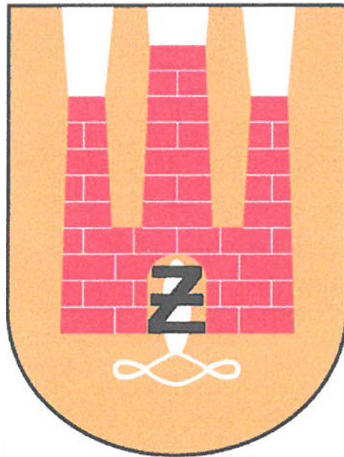
Lucjan Krzysztof Chrzaniński

Bonita Władysław
RADCA PRAWNY
18.11.2021r.

P.O. DYREKTORA
Centrum Usług Społecznych
w Żyrardowie
mgr Monika Woźniak-Grabek



Załącznik do Uchwały Nr
Rady Miasta Żyrardowa
z dnia 2021 r.



ŻYRARDÓW

**Wieloletni Program Współpracy Miasta Żyrardowa z Organizacjami Pozarządowymi
oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku
publicznego i o wolontariacie na lata 2022-2024**


Handwritten signature in blue ink.

Prezydent Miasta Żyrardowa

Handwritten signature in blue ink.
Lucjan Krzysztof Chrzanowski

Spis treści

Rozdział I Wprowadzenie	6
Rozdział II Słownik pojęć	7
Rozdział III Adresaci Programu.....	7
Rozdział IV Zasady współpracy	7
Rozdział V Płaszczyzny współpracy, obszary i cele współpracy	8
Rozdział VI Zakres przedmiotowy wraz z harmonogramem realizacji.....	9
Rozdział VII Sposób realizacji programu.....	9
Rozdział VIII Finansowanie realizacji zadań publicznych, wysokość środków planowanych na realizację programu.....	10
Rozdział X Ocena realizacji Programu	11
Załącznik: Zestawienie zadań priorytetowych w zakresie współpracy	12

Mie... 

Rozdział I Wprowadzenie

§ 1.

Samorząd Miasta Żyrardowa otwiera nowy rozdział we współpracy z organizacjami pozarządowymi w zakresie rozwijania usług społecznych dla mieszkańców, zwiększania aktywności społecznej i budowania silnego lokalnego kapitału społecznego. Miasto Żyrardów uznaje, że wyzwania społeczne przed jakimi staje lokalna wspólnota samorządowa wymagają mobilizacji i zaangażowania różnorodnych podmiotów, grup i pojedynczych osób. Działania ukierunkowane na powyższe cele powinny być realizowane konsekwentnie i planowo.

W odpowiedzi na powyższe wyzwania opracowany został Wieloletni Program Współpracy Miasta Żyrardowa z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2022-2024. Dokument ma być „mapą drogową” rozwoju działań społecznych i obywatelskich w mieście. Stanowić ma również podstawę dla długofalowej współpracy zarówno finansowej, jak i pozafinansowej z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Dokument został opracowany na podstawie art. 5a. ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.). Istotny wkład w jego powstanie mieli przedstawiciele organizacji pozarządowych działających na terenie Miasta Żyrardowa. Zawiera wnioski i konkluzje zgłaszane pisemnie oraz w toku szeregu spotkań konsultacyjnych, które w takim stopniu zostały zrealizowane w naszym mieście po raz pierwszy.

Program określa podstawowe zasady współpracy, definiuje pięć głównych płaszczyzn współpracy wraz z celami szczegółowymi oraz precyzuje konkretne zadania do realizacji mające na celu budowanie i umacnianie partnerstwa między Samorządem Miasta Żyrardowa a organizacjami pozarządowymi w rozpoznawaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców oraz wzmacnianiu roli aktywności obywatelskiej w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

Rozdział II Słownik pojęć

§ 2.

Ilekróć w niniejszym Programie jest mowa o:

- 1) Prezydencie – należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Żyrardowa;
- 2) Mieście – należy przez to rozumieć Miasto Żyrardów;
- 3) Urzędzie – należy przez to rozumieć Urząd Miasta Żyrardowa;
- 4) komórkach organizacyjnych – należy przez to rozumieć wydziały (równorzędne komórki organizacyjne o innej nazwie) Urzędu i miejskie jednostki organizacyjne;
- 5) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 6) organizacjach pozarządowych – należy przez to rozumieć podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy;
- 7) konkursach ofert – należy przez to rozumieć otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych dla organizacji pozarządowych, ogłoszone zgodnie z art. 13 ustawy;
- 8) zadaniach publicznych – należy przez to rozumieć zadania publiczne, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy;
- 9) Programie – należy przez to rozumieć „Wieloletni Program Współpracy Miasta Żyrardowa z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2022-2024”.

Rozdział III Adresaci Programu

§ 3.

Adresatami Programu są organizacje pozarządowe.

Rozdział IV Zasady współpracy

§ 4.

Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi odbywa się na następujących zasadach:

- 1) **pomocniczości**, zgodnie z którą Miasto przekazuje zadania do bezpośredniej realizacji organizacjom pozarządowym tam, gdzie istnieją ku temu odpowiednie warunki organizacyjne i finansowe;

- 2) **suwerenności stron**, zgodnie z którą zarówno Miasto jak i organizacje pozarządowe nie mogą ograniczać swojego prawa do samostanowienia;
- 3) **partnerstwa**, tj. równości stron, wspólnego definiowania problemów i celów oraz łączenia zasobów w celu ich realizacji;
- 4) **efektywności**, która polega na wspólnym dążeniu do osiągnięcia możliwie jak najlepszych efektów przy jak najmniejszych nakładach i poszanowaniu publicznych i prywatnych zasobów;
- 5) **uczciwej konkurencji**, tj. włączania do współpracy na równych prawach wszystkich zainteresowanych podmiotów;
- 6) **jawności**, zgodnie z którą wszystkie aspekty współpracy są dostępne dla zainteresowanych, a wyniki współpracy są upowszechniane w sposób zapewniający dostęp do nich;
- 7) **dostępności**, zgodnie z którą zarówno Miasto, jak i organizacje pozarządowe dokładają wszelkich starań, by zapewnić możliwości udziału we współpracy wszystkim mieszkańcom i mieszkankom Miasta – w tym szczególnie osobom z niepełnosprawnościami, z zachowaniem zasady „racjonalnego usprawnienia” w rozumieniu w art. 2 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2012 r. poz.1169).

Rozdział V Płaszczyzny współpracy, obszary i cele współpracy

§ 5.

Głównym celem Programu jest budowanie i umacnianie partnerstwa między Samorządem Miasta Żyrardowa a organizacjami pozarządowymi w rozpoznawaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców oraz wzmacnianiu roli aktywności obywatelskiej w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

§ 6.

Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi odbywa się w następujących płaszczynach:

- 1) płaszczyna I – współpraca w zakresie rozwoju dialogu oraz tworzenia i realizacji polityk publicznych; cel szczegółowy: włączenie organizacji pozarządowych w proces tworzenia i aktualizacji strategii i programów (od diagnozowania problemów przez planowanie, konsultowanie i ocenę);

- 2) płaszczyzna II – współpraca w zakresie systemowego rozwoju sektora pozarządowego w Mieście; cel szczegółowy: wzmocnienie organizacji pozarządowych w Mieście jako strategicznego partnera w rozwijaniu lokalnej wspólnoty samorządowej;
- 3) płaszczyzna III – współpraca w zakresie promocji i budowania pozytywnego wizerunku działań społecznych; cel szczegółowy: upowszechnianie informacji o działaniach organizacji pozarządowych, zwiększanie uznania dla osób podejmujących działania społeczne;
- 4) płaszczyzna IV – współpraca w zakresie zapewnienie optymalnych warunków infrastrukturalnych i technicznych dla prowadzenia działań przez organizacje pozarządowe; cel szczegółowy: efektywne wykorzystanie przestrzeni publicznej do prowadzenia działań społecznych;
- 5) płaszczyzna V – współpraca przy realizacji zadań publicznych: cele szczegółowe:
 - a) zwiększenie roli organizacji pozarządowych i grup nieformalnych jako realizatorów zadań publicznych w Mieście;
 - b) zapewnienie stabilności realizacji zadań publicznych w perspektywie wieloletniej;
 - c) zwiększenie liczby partnerstw projektowych pomiędzy Miastem i organizacjami pozarządowymi przy realizacji zadań publicznych.

Rozdział VI Zakres przedmiotowy wraz z harmonogramem realizacji

§ 7.

1. Zestawienie zakresu przedmiotowego współpracy, planowany czas realizacji poszczególnych zadań w formie powierzenia lub wsparcia realizacji zadań oraz planowane do osiągnięcia efekty, stanowią załącznik do Programu.
2. Okres realizacji programu ustala się od 1 stycznia 2022 do 31 grudnia 2024.

Rozdział VII Sposób realizacji programu

§ 8.

Podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu są:

- 1) Rada Miasta Żyrardowa – uchwalająca Program, jako organ stanowiący i kontrolny Miasta;
- 2) Prezydent Miasta Żyrardowa – przygotowujący i realizujący Program, jako organ wykonawczy Miasta;

- 3) Centrum Usług Społecznych – koordynujące współpracę Miasta z Organizacjami pozarządowymi;
- 4) Organizacje pozarządowe prowadzące działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym działaniom Miasta.

§ 9.

1. Program będzie realizowany poprzez:
 - a. prowadzenie otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
 - b. współpracę Gminy, organizacji pozarządowych i mieszkańców w realizacji zadań publicznych, w tym przeprowadzanie konsultacji społecznych;
 - c. powołanie wspólnych komisji o charakterze opiniodawczo-doradczym;
 - d. promowania działalności sektora pozarządowego ;
 - e. udzielania wsparcia merytorycznego organizacjom pozarządowym,
 - f. zlecanie zadań z pominięciem konkursów na zasadach określonych w ustawie.
2. Wybór trybu zlecenia zadań publicznych następuje w sposób dający gwarancję realizacji zadań zgodnie ze standardami właściwymi dla danego zadania , na zasadach określonych w ustawie.

Rozdział VIII Finansowanie realizacji zadań publicznych, wysokość środków planowanych na realizację programu

§ 10.

1. Zlecenie zadań publicznych do realizacji organizacjom pozarządowym odbywa się w ramach budżetu Miasta, zgodnie z zapisami kolejnych programów rocznych oraz ze źródeł pozabudżetowych.
2. Środki planowane na realizację niniejszego Programu określa się w wysokości 10 304 820,00 zł, z zastrzeżeniem ust. 3.
3. Wysokość środków, o których mowa w ust. 2 może ulec zmianie w zależności od wysokości środków zaplanowanych corocznie w budżecie Miasta.
4. Zadania z zakresu administracji rządowej są realizowane do wysokości środków otrzymanych na te cele.

Rozdział X Ocena realizacji Programu

§ 11.

1. Za koordynację, monitoring i ewaluację Programu odpowiada Prezydent.
2. Analiza rzeczywistych efektów współpracy finansowej i pozafinansowej będzie zawarta w corocznych sprawozdaniach cząstkowych (tj. w sprawozdaniach z realizacji rocznych programów współpracy) oraz w sprawozdaniu z realizacji Programu, opracowanym po zakończeniu jego obowiązywania. Dokumenty te będą zamieszczane na stronie internetowej www.zyrardow.pl i www.cus-zyrardow.pl niezwłocznie po ich opracowaniu.

Załącznik: Zestawienie zadań priorytetowych w zakresie współpracy

Lp.	Nazwa zadania	Okres realizacji	Rezultat
Plaszczyzna I – współpraca w zakresie rozwoju dialogu oraz tworzenia i realizacji polityk publicznych			
1.	Powołanie Żyrardowskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego	2022 r.	- utworzona rada działalności pożytku publicznego
2.	Opracowanie zasad tworzenia lokalnych polityk publicznych (dokumentów strategicznych, programów specjalistycznych, itp.) i funkcjonowania ciał dialogu społecznego.	2022 r.	- wypracowany regulamin dotyczący zasad tworzenia lokalnych polityk publicznych i ciał dialogu społecznego
3.	Opracowanie zasad tworzenia partnerstw projektowych z Miastem Żyrardowem.	2022 r.	- wypracowany regulamin dotyczący zasad tworzenia partnerstw projektowych
4.	Opracowanie zasad organizacji wspólnych przedsięwzięć Miasta i organizacji pozarządowych.	2022 r.	- wypracowany regulamin dotyczący zasad

Miejski Wydział

			organizacji wspólnych przedsięwzięć Miasta Żyrardowa i organizacji pozarządowych
Plaszczyzna II – współpraca w zakresie systemowego rozwoju sektora pozarządowego w Mieście.			
5.	Opracowanie programu wspierania organizacji pozarządowych	2023 r.	- wypracowany program wspierania organizacji pozarządowych
Plaszczyzna III – współpraca w zakresie promocji i budowania pozytywnego wizerunku działań społecznych			
6.	Opracowanie zasad wymiany informacji, promocji działań organizacji pozarządowych.	2023 r.	- wypracowany regulamin dotyczący wymiany informacji i promocji działań organizacji pozarządowych
Plaszczyzna IV – współpraca w zakresie zapewnienie optymalnych warunków infrastrukturalnych i technicznych dla prowadzenia działań przez organizacje pozarządowe			
7.	Opracowanie zasad korzystania z przestrzeni miejskiej do działań organizacji pozarządowych	2024 r.	- wypracowany regulamin dotyczący zasad korzystania z przestrzeni miejskiej do działań

Miejski Urząd

			organizacji pozarządowych
8.	Opracowanie zasad korzystania z lokali miejskich na potrzeby organizacji pozarządowych	2024 r.	- wypracowany regulamin korzystania z lokali miejskich na potrzeby organizacji pozarządowych
Plaszczyzna V – współpraca przy realizacji zadań publicznych			
9.	Realizacja zadań publicznych w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego; <ul style="list-style-type: none"> • Zadanie 1 - Upowszechniania wiedzy w zakresie dóbr kultury i dziedzictwa narodowego Miasta Żyrardowa; • Zadanie 2 - Edukacja kulturowa i animacja społeczno-kulturowa mieszkańców Miasta Żyrardowa; 	2022 r. – 2024 r.	- zrealizowane zadania publiczne
10.	Realizacja zadań publicznych w zakresie pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób; <ul style="list-style-type: none"> • Zadanie 1 - Zapewnienie opieki nad rodziną, dzieckiem niepełnosprawnym, w zakresie wyrównywania szans tych osób; 	2022 r. – 2024 r.	- zrealizowane zadania publiczne

Mieczysław

11.	<p>Realizacja zadań publicznych w zakresie pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zadanie 1 - Organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych dla osób potrzebujących, będących podopiecznymi Centrum Usług Społecznych w Żyrardowie, w miejscu zamieszkania - na terenie gminy Miasto Żyrardów; 	2022 r. – 2024 r.	- zrealizowane zadania publiczne
12.	<p>Realizacja zadań publicznych w zakresie ochrony i promocji zdrowia;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zadanie 1 – Realizacja programów profilaktycznych, edukacyjnych, pomocowych w zakresie zdrowia dla mieszkańców Żyrardowa; 	2022 r. – 2024 r.	- zrealizowane zadania publiczne
13.	<p>Realizacja zadań publicznych w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zadanie 1 – Pomoc osobom uzależnionym od alkoholu i środków psychoaktywnych oraz ich rodzinom; • Zadanie 2 – Propagowanie wśród mieszkańców, w tym wśród dzieci i młodzieży, aktywnych form spędzania wolnego czasu poprzez: poprawę sprawności fizycznej, rozwijanie zainteresowań i talentów, rozwój umiejętności interpersonalnych; • Zadanie 3 – Organizowanie czasu wolnego w formie stacjonarnej i wyjazdowej w okresie ferii letnich i zimowych; • Zadanie 4 – Działalność edukacyjna, integracyjna, terapeutyczna i uspołeczniająca na rzecz osób starszych, chorych lub niepełnosprawnych; • Zadanie 5 - Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie; 	2022 r. – 2024 r.	- zrealizowane zadania publiczne

Handwritten signature

14.	Realizacja zadań publicznych w zakresie działalności na rzecz organizacji pozarządowych <ul style="list-style-type: none">• Zadanie 1 – Prowadzenie Żyrardowskiego Centrum Wsparcia Organizacji Społecznych	2022 r. – 2024 r.	- zrealizowane zadania publiczne
15.	Realizacja zadań publicznych w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej; <ul style="list-style-type: none">• Zadanie 1 – Upowszechnianie kultury fizycznej;	2022 r. – 2024 r.	- zrealizowane zadania publiczne

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057; z 2021r. poz.1038, 1243, 1535) daje możliwość jednostkom samorządu terytorialnego uchwalenia wieloletniego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 wspomnianej ustawy. Program wieloletni pozwala na długofalową współpracę z organizacjami pozarządowymi w realizacji zadań publicznych. Powiązany jest z Wieloletnią Prognozą Finansową. Jest również „mapą drogową” dla rozwoju partnerskiej współpracy Miasta i organizacji. Przygotowanie programu zostało zapowiedziane przez Prezydenta Miasta w odpowiedzi na nowe wyzwania społeczne przed jakimi staje Miasto Żyrardów, takimi jak: proces rewitalizacji miasta, czy rozwój usług społecznych w ramach działania Centrum Usług Społecznych. W tych procesach istotną rolę odgrywają podmioty pozarządowe. Uchwalenie wieloletniego programu jest również oczekiwane przez samo środowisko organizacji pozarządowych. Program powstał w oparciu o uwagi i propozycje dostarczone zarówno przez wydziały Urzędu Miasta Żyrardowa i innych jednostek organizacyjnych Miasta jak oraz Organizacje Pozarządowe działające na rzecz mieszkańców Żyrardowa.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera zasady współpracy, płaszczyzny współpracy, obszary i cele współpracy, zakres przedmiotowy wraz z harmonogramem realizacji, sposób realizacji programu, finansowanie realizacji zadań publicznych, wysokość środków planowanych na realizację programu, ocenę realizacji programu.

Podjęcie uchwały z przedstawionymi zapisami niniejszego projektu, ma na celu realizację zadań własnych Miasta w partnerskiej współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz tworzenie dobrych warunków do działania organizacji pozarządowych, a także rozwoju inicjatyw i usług społecznych na rzecz mieszkańców Żyrardowa w perspektywie wieloletniej.

Projekt uchwały został poddany, zgodnie z ustawą, konsultacjom społecznym. W toku konsultacji wpłynęły uwagi pochodzące od jednej organizacji pozarządowej. Zgłoszono 7 uwag do treści programu. Uwzględniono 1 uwagę, nie uwzględniono 6 uwag. Nie uwzględnione uwagi obejmują:

- propozycje zmiany § 3 z uwagi na adresowanie programu wprost do organizacji pozarządowych;

- propozycje zmiany zapisu § 8 pkt 4 projektu programu z uwagi na konieczność ograniczenia zakresu współpracy Miasta z organizacjami do zadań własnych gminy;
- propozycji zmiany § 9 projektu programu z uwagi na powtórzenie zapisów z innych miejsc programu oraz wprowadzania zapisów wynikających z przepisów powszechnie obowiązujących dotyczących konsultacji społecznych;
- propozycji zmian § 10 projektu programu z uwagi wprowadzenie wyrażenia „przepisami”, które nie jest właściwe dla treści programu ponieważ program nie wprowadza przepisów;
- propozycji zmiany zapisów w § 11 projektu programu z uwagi na przekroczenie delegacji ustawowej proponowanych zapisów w zakresie sposobu oceny realizacji programu;

Zastępca Prezydenta Miasta
Zyrardowa
Adam Demiesz