**UCHWAŁA Nr ……./…./22**

**RADY MIASTA ŻYRARDOWA**

z dnia ……lipca 2022 r.

**w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej ,,Żyrardów”
Sp. z o.o. z siedzibą w Żyrardowie wykonywania zadania własnego Gminy Miasto Żyrardów związanego z prowadzeniem punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla Miasta Żyrardowa oraz utrzymania czystości ulic na terenie Miasta Żyrardowa**

Na podstawie art. 18 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079), art. 3 ust. 1 i 2 pkt 5 i 6, ust. 2b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymania czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, 1648 i 2151), art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679), Rada Miasta Żyrardowa uchwala, co następuje:

**§ 1.**

* + - 1. Dokonuje się wyboru formy i sposobu prowadzenia gospodarki komunalnej powierzając Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej ,,Żyrardów” Sp. z o.o. z siedzibą
			w Żyrardowie, zwanej dalej ,,Spółką”, wykonywanie zadania własnego Gminy Miasto Żyrardów, zwanej dalej ,,Gminą”, polegającego na:
1. prowadzeniu punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
2. utrzymania czystości ulic.
	* + 1. Zadanie powierzone w ust. 1, ma charakter usługi użyteczności publicznej, świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym i będzie realizowane w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy, w szczególności z uwzględnieniem postanowień decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym
			 (Dz. U. L 7 z 11.1.2012), zwanej dalej ,,Decyzją”.
			2. Powierzenie zadania, o którym mowa w ust. 1, następuje na okres 10 lat. Okres powierzenia zadania rozpoczyna się w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały.
			3. Ustala się, że terytorium realizacji Zadania powierzonego w ust. 1 są granice Gminy.

**§ 2.**

* + - 1. W związku z realizacją zadania opisanego w § 1, Spółka uprawniona jest otrzymać rekompensatę kosztów.
			2. Rekompensatę kosztów może być przekazywana Spółce we wszelkich formach dopuszczalnych prawem Rzeczypospolitej Polskiej, gwarantującej płynność realizacji zadania przez Spółkę w całym okresie powierzenia.
			3. Ustala się, że wysokość Rekompensaty będzie stanowiła kwotę na pokrycie uzasadnionych kosztów realizacji powierzonego zadania i nie przekroczy kwoty koniecznej do pokrycia kosztów netto zadania z uwzględnieniem rozsądnego zysku, przy czym jednocześnie będzie stanowiła przysporzenie w wysokości nieprzekraczającej w skali roku, kwoty określonej w art. 2 ust. 1 lit. a Decyzji, liczonej jako średnia roczna kwota rekompensaty przewidywana w okresie powierzenia Spółce wykonywania zadań.
			4. Szczegółowy zakres powierzenia oraz zasady przekazywania Spółce rekompensaty, zostaną określone w umowie wykonawczej. Umowa ta określi:
1. szczegółowe zasady obliczania, kontrolowania i rozliczania rekompensaty, w tym unikania nadwyżek rekompensaty;
2. zakres obowiązków Spółki związanych z prowadzeniem rozdzielonej rachunkowości oraz obowiązków sprawozdawczo-informacyjnych Spółki;
3. zakres monitorowania i kontroli przez Gminę realizacji przez Spółkę powierzonego zadania zakres monitorowania i kontroli przez Gminę realizacji przez Spółkę powierzonego zadania, z tym, że co najmniej raz na dwa lata Gmina zleca przeprowadzenie kontroli rekompensaty dla zweryfikowania nieprawidłowości pobrania i wydatkowania rekompensaty oraz zbadanie, czy nie istnieje ryzyko uzyskania przez Spółkę nadwyżki rekompensaty;
4. odpowiedzialność Spółki za niewykonywanie lub nienależyte wykonywanie powierzonego zadania.
	* + 1. Co najmniej raz na dwa lata Gmina zleca przeprowadzenie kontroli rekompensaty dla zweryfikowania prawidłowości pobrania i wydatkowania rekompensaty oraz zbadanie, czy nie istnieje ryzyko uzyskania przez Spółkę nadwyżki rekompensaty. Wyniki kontroli Gmina przekazuje niezwłocznie Spółce i wspólnikom Spółki.

**§ 3.**

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Żyrardowa.

**§ 4.**

 Traci moc uchwała nr XXXI/247/13 Rady Miasta Żyrardowa z dnia 21 marca 2013 r.
w sprawie powierzenia zadań z zakresu z gospodarki odpadami komunalnymi.

**§ 5.**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

**UZASADNIENIE**

Przedmiotem uchwały jest powierzenie zadań własnych Gminy Miasto Żyrardów
w zakresie prowadzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymania czystości ulic na terenie Miasta Żyrardowa.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymania czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, 1648 i 2151), gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie oraz tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania,
a w szczególności zapewniają selektywne zbieranie odpadów komunalnych i tworzą w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) organy stanowiące jednostek samorządowych posiadają kompetencje w zakresie wyboru sposobu i form prowadzenia gospodarki komunalnej. Jednocześnie art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583) wyszczególnia zadania własne gminy w zakresie zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty, w szczególności zadania te obejmują sprawy dotyczące utrzymania czystości i porządku oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych.

W wykonaniu ww. kompetencji Rada Gminy może powierzyć gminnej spółce komunalnej realizację zadań własnych gminy, które będą świadczone w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców Żyrardowa. Spółką, która będzie wykonywała na terenie Żyrardowa zadania dotyczące zaspokojenia potrzeb w zakresie gospodarki komunalnej będzie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej ,,Żyrardów” Sp. z o.o. z siedzibą w Żyrardowie.

Spółka spełnia wymogi realizacji zadań publicznych rozliczanych rekompensatą,
a w szczególności została utworzona w szczególnym celu realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego - prowadzenia działalności gospodarczej o charakterze publicznym, a nadto jednostki samorządu terytorialnego posiadają 100% udziałów w Spółce.

Uchwała Rady Miejskiej o powierzeniu zadania własnego spółce komunalnej jest aktem władczym, mocą którego jednostronnie nakłada się na Spółkę realizację określonych zadań własnych.

Zgodnie z Decyzją Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. U. L 7 z 11.1.2012) niezbędne jest, aby spółka świadcząca usługi komunalne na rzecz gminy została zobowiązana do ich świadczenia mocą aktu o charakterze władczym, co uzasadnia konieczność podjęcia niniejszej uchwały. Co zarazem uzasadnione jest w świetle art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679)

W projekcie uchwały przewiduje się powierzenie wykonywania zadań własnych Gminie na okres 10 lat ww. Spółce, co w efekcie zapewni stabilizację, utrzymanie czystości miejskich ulic i dostępności do punktu selektywnego zbierania odpadów.

Przez cały okres wykonywania powierzonych Spółce mocą niniejszej uchwały zadań, Spółka pozostanie tzw. „podmiotem wewnętrznym”. W następstwie wykonania niniejszej uchwały zawarta zostanie umowa wykonawcza, która określi m.in. szczegółowy zakres powierzenia jak i zasady ustalenia rekompensaty z tytułu wykonywania przez Spółkę powierzonego zakresu zadań jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonym w decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty
z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L z dnia 11 stycznia 2012 r.).

Za realizację zadań własnych gminy PGK ,,Żyrardów” Sp. z o.o. będzie otrzymywać
o rekompensatę pokrywającą koszty świadczonych usług. Przedmiotowej rekompensaty Spółka nie będzie mogła przeznaczyć na pokrycie kosztów innych niż związanych
z przekazanym niniejszą uchwałą zadaniem.

W praktyce obrotu prawnego brak jest zgodności co do charakteru prawnego uchwał rad gmin w sprawie powierzania zadań. W orzecznictwie sądów administracyjnych prezentowana jest następująca teza, cyt.: „Jeśli przekazanie kompetencji nastąpi uchwałą organu stanowiącego, to uchwała taka, jako że przekazuje kompetencje i zadania ustawowo przypisane organowi jednostki samorządu terytorialnego na podmiot pozostający poza strukturą tych organów, stanowi akt prawa miejscowego, który winien być podany do powszechnej wiadomości poprzez ogłoszenie go w wojewódzkim dzienniku urzędowym.” (prawomocny wyrok WSA w Gliwicach z 21.01.2020 r., sygn. akt II SA/Gl 1502/19). Z tych względów proponuje się przyjąć, iż przedmiotowa uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.