

**UCHWAŁA NR ...../...../22**

**RADY MIASTA ŻYRARDOWA**

z dnia .... lipca 2022 r.

**w sprawie powierzenia spółce Przedsiębiorstwo Gospodarki Mieszkaniowej „Żyrardów”**

**Sp. z o.o. z siedzibą w Żyrardowie zadania własnego Gminy Miasta Żyrardów**

**w zakresie utrzymania i kontroli placów zabaw**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 w związku z art. 6 ust. 1 i art. 7 ust. 1 pkt 10 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079) oraz art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679), Rada Miasta Żyrardowa uchwala, co następuje:

**§ 1.**

1. Dokonuje się wyboru formy i sposobu prowadzenia gospodarki komunalnej powierzając Przedsiębiorstwu Gospodarki Mieszkaniowej „Żyrardów” Sp. z o.o. z siedzibą w Żyrardowie, zwanej dalej „Spółką”, wykonywanie zadania własnego Gminy Miasto Żyrardów, zwanej dalej „Gminą”, polegającego na utrzymaniu i prowadzeniu kontroli placów zabaw oraz konserwacji urządzeń służących do zabawy.
2. Powierzenie zadania następuje na czas określony, to jest na okres 10 lat.
3. Powierzone zadanie, o którym mowa w ust. 1, będzie realizowane przez Spółkę na terytorium Gminy, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej i ma charakter usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym, w rozumieniu Decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz.U. UE. L 7/3 z 2012 r.), zwanej dalej „Decyzją”.

**§ 2.**

1. Z tytułu wykonywania powierzonego zadania, w celu pokrycia kosztów funkcjonowania Spółki związanych z realizacją powierzonego zadania, Gmina wypłaci Spółce rekompensatę na zasadach określonych w Komunikacie Komisji w sprawie stosowania reguł Unii Europejskiej w dziedzinie pomocy państwa w odniesieniu do rekompensaty z tytułu usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz.U. UE. C 8/4 z 2012 r.) oraz zgodnie z postanowieniami Decyzji.
2. Finansowanie powierzonego zadania nastąpi ze środków własnych Spółki oraz rekompensaty wypłacanej Spółce przez Gminę w celu pokrycia kosztów funkcjonowania Spółki związanych z realizacją powierzonego zadania. W przypadku uzyskania przez Spółkę innych przychodów i wpływów od Gminy wypłacanych tytułem wniesienia wkładu pieniężnego na pokrycie podwyższonego kapitału zakładowego lub dopłaty do kapitału zapasowego będą one stanowić element rozliczenia rekompensaty i zwolnią Gminę od przekazania Spółce rekompensaty do wysokości tego wkładu lub dopłaty.
3. W terminie do 10 października każdego roku obrachunkowego, Spółka złoży Gminie wniosek o udzielenie rekompensaty rocznej w kolejnym roku obrachunkowym. Sposób rozpatrywania wniosku, jego zawartość i załączniki oraz termin uzgodnienia wysokości rekompensaty, zostaną ustalone w umowie wykonawczej, która zostanie zawarta pomiędzy Gminą a Spółką.
4. Spółka ma prawo do złożenia Gminie w ciągu roku obrachunkowego wniosku o zwiększenie kwoty rekompensaty, jeżeli nie pokrywa ona kosztów realizacji zadania.
5. W roku obrachunkowym 2022 rekompensata zostanie udzielona na podstawie prognozy kosztów, sporządzonej przez Spółkę przed powierzeniem zadania. Postanowienia ust. 3 nie stosuje się.
6. Rekompensata będzie wypłacana w należnej wysokości i będzie gwarantowała płynność realizowanego zadania oraz spłatę zobowiązań Spółki w tym zakresie w całym okresie powierzenia zadania.
7. Ustala się, że wysokość rekompensaty będzie stanowiła kwotę na pokrycie uzasadnionych kosztów realizacji powierzonego zadania i nie może przekroczyć kwoty koniecznej do pokrycia kosztów netto zadania z uwzględnieniem rozsądnego zysku, przy czym jednocześnie będzie stanowiła przysporzenie w wysokości nieprzekraczającej w skali

roku, kwoty określonej w art. 2 ust. 1 lit. a Decyzji, liczonej jako średnia roczna kwota rekompensaty przewidywana w okresie powierzenia Spółce wykonywania zadania.

8. Rekompensata kosztów może być przekazana Spółce we wszelkich formach dopuszczalnych prawem Rzeczypospolitej Polskiej, gwarantujących płynność realizowanego przez Spółkę zadania w całym okresie powierzenia.
9. Szczegółowy zakres powierzenia oraz zasady przekazywania Spółce rekompensaty zostaną określone w umowie wykonawczej. Umowa ta określi:
  - 1) szczegółowe zasady obliczania, kontrolowania i rozliczania rekompensaty, w tym unikania nadwyżek rekompensaty;
  - 2) zakres obowiązków Spółki związanych z prowadzeniem rozdzielonej rachunkowości oraz obowiązków sprawozdawczo-informacyjnych Spółki;
  - 3) zakres monitorowania i kontroli przez Gminę realizacji przez Spółkę powierzonego zadania;
  - 4) odpowiedzialność Spółki za niewykonywanie lub nienależyte wykonywanie powierzonego zadania.

### § 3.

1. Spółka w terminie do 30 dni po zakończeniu określonego kwartału roku obrachunkowego przedstawi Gminie informację dotyczącą kosztów i przychodów funkcjonowania Spółki w danym kwartale, wynikających z realizacji zadania.
2. Spółka przedstawi Gminie rozliczenie roczne rekompensaty w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy rozliczenie. Do rozliczenia Spółka przedłoży Gminie dokumenty finansowe potwierdzające wynik finansowy za miniony rok obrachunkowy, w tym wysokość kosztów i przychodów związanych z realizacją zadania, nieprzedłożone dotychczas w ramach informacji kwartalnych.
3. W przypadku, gdy z rozliczenia rekompensaty wynika, że w określonym roku obrachunkowym Spółce została przyznana nadmierna rekompensata, zgodnie z zasadami określonymi w umowie wykonawczej, Spółka zwróci Gminie nadmiernie otrzymaną rekompensatę.
4. W przypadku, gdy z rozliczenia rekompensaty wynika, że w danym roku wystąpiła niedopłata rekompensaty, zgodnie z zasadami określonymi w umowie wykonawczej Gmina uzupełni Spółce brakującą wartość rekompensaty.
5. Spółka jest zobowiązana do efektywnego wykorzystania zasobów, a Gmina do kontroli kosztów wykonywania przez Spółkę zadań powierzonych.

6. W celu zapewnienia, że wszystkie warunki wynikające z Decyzji są spełnione, niezbędne jest przeprowadzanie przez Gminę kontroli nad sposobem wykonywania przez Spółkę zadań określonych w § 1 ust. 1, ze szczególnym uwzględnieniem jakości, efektywności, prawidłowości ich wykonywania oraz wykonywanie przez Gminę okresowych audytów.
7. Co najmniej raz na dwa lata Gmina zleca przeprowadzenie kontroli rekompensaty dla zweryfikowania prawidłowości pobrania i wydatkowania rekompensaty oraz zbadanie, czy nie istnieje ryzyko uzyskania przez Spółkę nadwyżki rekompensaty. Wyniki kontroli Gmina przekazuje niezwłocznie Spółce i wspólnikom Spółki.

#### § 4.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Żyrardowa.

#### § 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

W zastępstwie Prezydenta Miasta  
Żyrardowa  
*Adam Lemiesz*  
Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta Żyrardowa

SKARBNIK MIASTA  
*Krupa*  
Anna Krupa

DYREKTOR WYDZIAŁU  
Działalności Gospodarczej  
*Wierzbicka*  
Ewelina Wierzbicka

DYREKTOR WYDZIAŁU  
Gospodarki Komunalnej  
*Kalinak-Ćwikowska*  
Aneta Kalinak-Ćwikowska

Dorota Kowalczyk  
*Dorota Kowalczyk*  
RADCA PRAWNY  
Wa 8677

## UZASADNIENIE

Przedmiotem uchwały jest powierzenie zadań własnych Gminy Miasto Żyrardów w zakresie utrzymania i prowadzenia kontroli placów zabaw oraz konserwacji urządzeń służących do zabawy.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) organy stanowiące jednostek samorządowych posiadają kompetencje w zakresie wyboru sposobu i form prowadzenia gospodarki komunalnej. Jednocześnie art. 7 ust. 1 pkt 1 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm. ) wyszczególnia zadania własne gminy w zakresie zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty, w szczególności zadania te obejmują sprawy dotyczące utrzymania i prowadzenia kontroli placów zabaw oraz konserwacji urządzeń służących do zabawy.

W wykonaniu ww. kompetencji Rada Gminy może powierzyć gminnej spółce komunalnej realizację zadań własnych gminy, które będą świadczone w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców Żyrardowa. Spółką, która będzie wykonywała na terenie Żyrardowa zadania dotyczące zaspokojenia potrzeb w zakresie gospodarki komunalnej będzie Przedsiębiorstwo Gospodarki Mieszkaniowej „Żyrardów” Sp. z o.o. z siedzibą w Żyrardowie. Spółka ta, powstała na mocy uchwały Nr XXXVI/230/97 Rady Miasta Żyrardowa z dnia 22 maja 1997 r. w sprawie wyboru formy organizacyjno-prawnej działalności Przedsiębiorstwa Gospodarki Mieszkaniowej, z przekształcenia przedsiębiorstwa komunalnego pod nazwą Przedsiębiorstwo Gospodarki Mieszkaniowej z siedzibą w Żyrardowie w spółkę prawa handlowego.

Uchwała Rady Miasta o powierzeniu zadania własnego spółce komunalnej jest aktem władczym, mocą którego jednostronnie nakłada się na Spółkę realizację określonych zadań własnych.

Przedmiotowe zadanie będzie realizowane przez Spółkę na terenie Gminy Miasto Żyrardów, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej. Zadanie ma charakter usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym, w rozumieniu Decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz.U. UE. L 7/3

z 2012 r.), zwanej dalej „Decyzją”. Powierzenie Spółce realizacji zadania własnego nie wiąże się z przyznaniem przez Gminę jakichkolwiek wyłącznych lub specjalnych praw.

Z tytułu wykonywania powierzonego zadania, w celu pokrycia kosztów funkcjonowania Spółki związanych z realizacją zadania, Gmina wypłaci Spółce rekompensatę na zasadach określonych w Komunikacie Komisji w sprawie stosowania reguł Unii Europejskiej w dziedzinie pomocy państwa w odniesieniu do rekompensaty z tytułu usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz.U. UE. C 8/4 z 2012 r.) oraz zgodnie z Decyzją.

Zakres powierzonego zadania, sposób wykonywania, warunki finansowania i rozliczania, oraz zakres uprawnień i obowiązków Gminy i Spółki, zostaną określone w umowie wykonawczej, która zostanie zawarta pomiędzy Gminą a Spółką na okres powierzenia.

W praktyce obrotu prawnego brak jest zgodności co do charakteru prawnych uchwał rad gmin w sprawie powierzania zadań. W orzecznictwie sądów administracyjnych prezentowana jest następująca teza, cyt.: „Jeśli przekazanie kompetencji nastąpi uchwałą organu stanowiącego, to uchwała taka, jako że przekazuje kompetencje i zadania ustawowo przypisane organowi jednostki samorządu terytorialnego na podmiot pozostający poza strukturą tych organów, stanowi akt prawa miejscowego, który winien być podany do powszechnej wiadomości poprzez ogłoszenie go w wojewódzkim dzienniku urzędowym.” (prawomocny wyrok WSA w Gliwicach z 21.01.2020 r., sygn. akt II SA/Gl 1502/19). Z tych względów proponuje się przyjąć, iż przedmiotowa uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

W zastępstwie Prezydenta Miasta  
Żyrardowa  
*Adam Lemiesz*  
Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta Żyrardowa