

UCHWAŁA Nr
RADY MIASTA ŻYRARDOWA
z dnia 2022 r.

w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej „Żyrardów” Sp. z o.o. z siedzibą w Żyrardowie wykonywania zadań własnych Gminy Miasto Żyrardów w zakresie utrzymania zieleni miejskiej, opróżniania koszy ulicznych i utrzymania placów miejskich; odprowadzania wód deszczowych, budowy, naprawy i utrzymania kanalizacji deszczowej oraz utrzymania rowów; utrzymania i konserwacji tężni, utrzymania i konserwacji fontann miejskich, konserwacji urządzeń komunalnych, dostawy wody i odprowadzania ścieków z fontann i tężni oraz szaletów miejskich, utrzymania, obsługi i konserwacji szaletów miejskich, zimowego utrzymania dróg

Na podstawie art. 18 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 2, 3, 12, 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079), art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679), Rada Miasta Żyrardowa uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Dokonuje się wyboru formy i sposobu prowadzenia gospodarki komunalnej powierzając Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej „Żyrardów” Sp. z o.o. z siedzibą w Żyrardowie, zwanej dalej „Spółką”, wykonywanie zadania własnego Gminy Miasto Żyrardów, zwanej dalej „Gminą”, polegającego na:
 - 1) utrzymaniu zieleni miejskiej;
 - 2) utrzymaniu, obsługi i konserwacji szaletów miejskich;
 - 3) opróżnianiu koszy ulicznych i utrzymaniu placów miejskich;
 - 4) odprowadzaniu wód deszczowych, budowy, naprawy i utrzymania kanalizacji deszczowej oraz utrzymania rowów;
 - 5) utrzymaniu i konserwacji tężni;
 - 6) utrzymaniu i konserwacji fontann miejskich;
 - 7) konserwacji urządzeń komunalnych;
 - 8) dostawie wody i odprowadzaniu ścieków z fontann i tężni oraz szaletów miejskich;

- 9) zimowego utrzymania dróg na terenie Żyrardowa.
2. Zadanie powierzone w ust. 1, ma charakter usługi użyteczności publicznej, świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym i będzie realizowane w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy, w szczególności z uwzględnieniem postanowień decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. U. L 7 z 11.1.2012), zwanej dalej „Decyzją”.
3. Powierzenie zadania, o którym mowa w ust. 1, następuje na okres 10 lat. Okres powierzenia zadania rozpoczyna się w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały.
4. Ustala się, że terytorium realizacji Zadania powierzonego w ust. 1 są granice Gminy.

§ 2.

1. W związku z realizacją zadania opisanego w § 1, Spółka uprawniona jest otrzymać rekompensatę kosztów.
2. Rekompensata kosztów może być przekazywana Spółce we wszelkich formach dopuszczalnych prawem Rzeczypospolitej Polskiej, gwarantującej płynność realizacji zadania przez Spółkę w całym okresie powierzenia.
3. Ustala się, że wysokość Rekompensaty będzie stanowiła kwotę na pokrycie uzasadnionych kosztów realizacji powierzonego zadania i nie przekroczy kwoty koniecznej do pokrycia kosztów netto zadania z uwzględnieniem rozsądnego zysku, przy czym jednocześnie będzie stanowiła przysporzenie w wysokości nieprzekraczającej w skali roku, kwoty określonej w art. 2 ust. 1 lit. a Decyzji, liczonej jako średnia roczna kwota rekompensaty przewidywana w okresie powierzenia Spółce wykonywania zadań.
4. Szczegółowy zakres powierzenia oraz zasady przekazywania Spółce rekompensaty, zostaną określone w umowie wykonawczej. Umowa ta określi:
 - 1) szczegółowe zasady obliczania, kontrolowania i rozliczania rekompensaty, w tym unikania nadwyżek rekompensaty;
 - 2) zakres obowiązków Spółki związanych z prowadzeniem rozdzielonej rachunkowości oraz obowiązków sprawozdawczo-informacyjnych Spółki;
 - 3) zakres monitorowania i kontroli przez Gminę realizacji przez Spółkę powierzonego zadania zakres monitorowania i kontroli przez Gminę realizacji przez Spółkę powie-

zonego zadania, z tym, że co najmniej raz na dwa lata Gmina zleca przeprowadzenie kontroli rekompensaty dla zweryfikowania nieprawidłowości pobrania i wydatkowania rekompensaty oraz zbadanie, czy nie istnieje ryzyko uzyskania przez Spółkę nadwyżki rekompensaty;

4) odpowiedzialność Spółki za niewykonywanie lub nienależyte wykonywanie powierzonego zadania.

5. Co najmniej raz na dwa lata Gmina zleca przeprowadzenie kontroli rekompensaty dla zweryfikowania prawidłowości pobrania i wydatkowania rekompensaty oraz zbadanie, czy nie istnieje ryzyko uzyskania przez Spółkę nadwyżki rekompensaty. Wyniki kontroli Gmina przekazuje niezwłocznie Spółce i wspólnikom Spółki.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Żyrardowa.

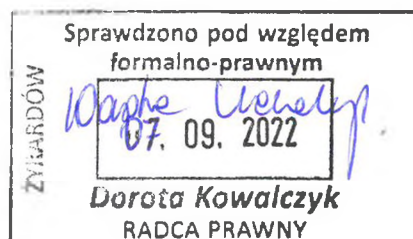
§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Prezydent Miasta Żyrardowa

Lucjan Krzysztof Chrzanowski

DYREKTOR WYDZIAŁU
Działalność Gospodarczej
Wierbicka
Ewelina Wierbicka



Zastępca Prezydenta
Miasta Żyrardowa
Przemysław

Przewodnicząca Rady Miasta
Krupa
Anna Krupa

UZASADNIENIE

Przedmiotem uchwały jest powierzenie zadań własnych Gminy Miasto Żyrardów w zakresie utrzymaniu zieleni miejskiej; opróżnianiu koszy ulicznych i utrzymania placów miejskich; odprowadzania wód deszczowych, w tym budowy, naprawy i utrzymania kanalizacji deszczowej oraz utrzymania rowów; konserwacji tężni; konserwacji fontann; konserwacji urządzeń komunalnych; dostawie wody i odprowadzania ścieków z fontann i tężni; utrzymaniu rowów i rzek na terenie Miasta Żyrardowa.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) organy stanowiące jednostek samorządowych posiadają kompetencje w zakresie wyboru sposobu i form prowadzenia gospodarki komunalnej. Jednocześnie art. 7 ust. 1 pkt 2, 3, 12 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wyszczególnia zadania własne gminy w zakresie zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty, w szczególności zadania te obejmują sprawy dotyczące gospodarki wodnej, gminnych dróg, ulic, placów, zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku, zieleni gminnej i zadrzewień, utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W wykonaniu ww. kompetencji Rada Gminy może powierzyć gminnej spółce komunalnej realizację zadań własnych gminy, które będą świadczone w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców Żyrardowa. Spółką, która będzie wykonywała na terenie Żyrardowa zadania dotyczące zaspokojenia potrzeb w zakresie gospodarki komunalnej będzie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „Żyrardów” Sp. z o.o. z siedzibą w Żyrardowie.

Spółka spełnia wymogi realizacji zadań publicznych rozliczanych rekompensatą, a w szczególności została utworzona w szczególnym celu realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego - prowadzenia działalności gospodarczej o charakterze publicznym, a nadto jednostki samorządu terytorialnego posiadają 100% udziałów w Spółce.

Uchwała Rady Miasta o powierzeniu zadania własnego spółce komunalnej jest aktem władczym, mocą którego jednostronnie nakłada się na Spółkę realizację określonych zadań własnych.

Zgodnie z Decyzją Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie

gospodarczym (Dz. U. L 7 z 11.1.2012) niezbędne jest, aby spółka świadcząca usługi komunalne na rzecz gminy została zobowiązana do ich świadczenia mocą aktu o charakterze władczym, co uzasadnia konieczność podjęcia niniejszej uchwały. Co zarazem uzasadnione jest w świetle art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679)

W projekcie uchwały przewiduje się powierzenie wykonywania zadań własnych Gminie na okres 10 lat ww. Spółce, co w efekcie zapewni stabilizację realizacji powierzonych zadań własnych.

Przez cały okres wykonywania powierzonych Spółce mocą niniejszej uchwały zadań, Spółka pozostanie tzw. „podmiotem wewnętrznym”. W następstwie wykonania niniejszej uchwały zawarta zostanie umowa wykonawcza, która określi m.in. szczegółowy zakres powierzenia jak i zasady ustalenia rekompensaty z tytułu wykonywania przez Spółkę powierzonego zakresu zadań jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonym w decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L z dnia 11 stycznia 2012 r.).

Za realizację zadań własnych gminy PGK „Żyrardów” Sp. z o.o. będzie otrzymywać rekompensatę pokrywającą koszty świadczonych usług. Przedmiotowej rekompensaty Spółka nie będzie mogła przeznaczyć na pokrycie kosztów innych niż związanych z przekazaniem niniejszą uchwałą zadaniem.

W praktyce obrotu prawnego brak jest zgodności co do charakteru prawnego uchwał rad gmin w sprawie powierzania zadań. W orzecznictwie sądów administracyjnych prezentowana jest następująca teza, cyt.: „Jeśli przekazanie kompetencji nastąpi uchwałą organu stanowiącego, to uchwała taka, jako że przekazuje kompetencje i zadania ustawowo przypisane organowi jednostki samorządu terytorialnego na podmiot pozostający poza strukturą tych organów, stanowi akt prawa miejscowego, który winien być podany do powszechnej wiadomości poprzez ogłoszenie go w wojewódzkim dzienniku urzędowym.” (prawomocny wyrok WSA w Gliwicach z 21.01.2020 r., sygn. akt II SA/Gl 1502/19). Z tych względów proponuje się przyjąć, iż przedmiotowa uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

DYREKTOR WYDZIAŁU
Działalności Gospodarczej

Wierzbicka
Ewelina Wierzbicka

Łmujal
Anna Łmujal

Prezydenta Miasta
Żyrardowa
Kopiec
Tomasz Kopiec

Prezydent Miasta Żyrardowa
Chrzanowski
Lucjan Krzysztof Chrzanowski