

UCHWAŁA Nr
RADY MIASTA ŻYRARDOWA

z dnia r.

**w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Gospodarki Mieszkaniowej „Żyrardów”
Sp. z o.o. z siedzibą w Żyrardowie wykonywania zadań własnych Gminy Miasto
Żyrardów w zakresie utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności
publicznej przeznaczonych na potrzeby administracji publicznej, oświaty, nauki,
wychowania, kultury, społeczne oraz socjalne**

Na podstawie art. 18 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079, 1561), art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679), Rada Miasta Żyrardowa uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Dokonuje się wyboru formy i sposobu prowadzenia gospodarki komunalnej powierzając Przedsiębiorstwu Gospodarki Mieszkaniowej „Żyrardów” Sp. z o.o. z siedzibą w Żyrardowie, zwanej dalej „Spółką”, wykonywanie zadania własnego Gminy Miasto Żyrardów, zwanej dalej „Gminą”, w zakresie utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej przeznaczonych na potrzeby: administracji publicznej, oświaty, nauki, wychowania, kultury, społeczne oraz socjalne.
2. Zadanie powierzone w ust. 1, ma charakter usługi użyteczności publicznej, świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym i będzie realizowane w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy, w szczególności z uwzględnieniem postanowień decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. U. L 7 z 11.1.2012), zwanej dalej „Decyzją”.
3. Powierzenie zadania, o którym mowa w ust. 1, następuje na okres 10 lat. Okres powierzenia zadania rozpoczyna się w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały.
4. Ustala się, że terytorium realizacji Zadania powierzonego w ust. 1 są granice Gminy.

§ 2.

1. W związku z realizacją zadania opisanego w § 1, Spółka uprawniona jest otrzymać rekompensatę kosztów.
2. Rekompensata kosztów może być przekazywana Spółce we wszelkich formach dopuszczalnych prawem Rzeczypospolitej Polskiej, gwarantującej płynność realizacji zadania przez Spółkę w całym okresie powierzenia.
3. Ustala się, że wysokość Rekompensaty będzie stanowiła kwotę na pokrycie uzasadnionych kosztów realizacji powierzonego zadania i nie przekroczy kwoty koniecznej do pokrycia kosztów netto zadania z uwzględnieniem rozsądnego zysku, przy czym jednocześnie będzie stanowiła przysporzenie w wysokości nieprzekraczającej w skali roku, kwoty określonej w art. 2 ust. 1 lit. a Decyzji, liczonej jako średnia roczna kwota rekompensaty przewidywana w okresie powierzenia Spółce wykonywania zadań.
4. Szczegółowy zakres powierzenia oraz zasady przekazywania Spółce rekompensaty, zostaną określone w umowie wykonawczej. Umowa ta określi:
 - 1) szczegółowe zasady obliczania, kontrolowania i rozliczania rekompensaty, w tym unikania nadwyżek rekompensaty;
 - 2) zakres obowiązków Spółki związanych z prowadzeniem rozdzielonej rachunkowości oraz obowiązków sprawozdawczo-informacyjnych Spółki;
 - 3) zakres monitorowania i kontroli przez Gminę realizacji przez Spółkę powierzonego zadania zakres monitorowania i kontroli przez Gminę realizacji przez Spółkę powierzonego zadania, z tym, że co najmniej raz na dwa lata Gmina zleca przeprowadzenie kontroli rekompensaty dla zweryfikowania nieprawidłowości pobrania i wydatkowania rekompensaty oraz zbadanie, czy nie istnieje ryzyko uzyskania przez Spółkę nadwyżki rekompensaty;
 - 4) odpowiedzialność Spółki za niewykonywanie lub nienależyte wykonywanie powierzonego zadania.
5. Co najmniej raz na dwa lata Gmina zleca przeprowadzenie kontroli rekompensaty dla zweryfikowania prawidłowości pobrania i wydatkowania rekompensaty oraz zbadanie, czy nie istnieje ryzyko uzyskania przez Spółkę nadwyżki rekompensaty. Wyniki kontroli Gmina przekazuje niezwłocznie Spółce i wspólnikom Spółki.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Żyrardowa.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Prezydent Miasta Żyrardowa

Lucjan Krzysztof Chrzonański

Pierwszy Zastępca Prezydenta
Miasta Żyrardowa

Adam Lemiesz

DYREKTOR WYDZIAŁU
Działalności Gospodarczej

Wierzbicka
Ewelina Wierzbicka

Beata Kowalczyk
WZDZIAŁ DZIAŁALNOŚCI
GOSPODARZEJ
MIASTA ŻYRARDOWA

UZASADNIENIE

Przedmiotem uchwały jest powierzenie zadań własnych Gminy Miasto Żyrardów w zakresie utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej na terenie Miasta Żyrardowa. Powierzenie dotyczy utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej przeznaczonych na potrzeby administracji publicznej, oświaty, nauki, wychowania, kultury, społeczne oraz socjalne.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) organy stanowiące jednostek samorządowych posiadają kompetencje w zakresie wyboru sposobu i form prowadzenia gospodarki komunalnej. Jednocześnie art. 7 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wyszczególnia zadania własne gminy w zakresie zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty, w szczególności zadania te obejmują sprawy utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej przeznaczonych na potrzeby administracji publicznej, oświaty, nauki, wychowania, kultury, społeczne oraz socjalne.

W wykonaniu ww. kompetencji Rada Gminy może powierzyć gminnej spółce komunalnej realizację zadań własnych gminy, które będą świadczone w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców Żyrardowa. Spółką, która będzie wykonywała na terenie Żyrardowa zadania dotyczące zaspokojenia potrzeb w zakresie gospodarki komunalnej będzie Przedsiębiorstwo Gospodarki Mieszkaniowej „Żyrardów” Sp. z o.o. z siedzibą w Żyrardowie. Spółka spełnia wymogi realizacji zadań publicznych rozliczanych rekompensatą, a w szczególności została utworzona w szczególnym celu realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego - prowadzenia działalności gospodarczej o charakterze publicznym, a nadto jednostki samorządu terytorialnego – Gmina Miasto Żyrardów - posiada 100% udziałów w Spółce.

Uchwała Rady Miasta o powierzeniu zadania własnego spółce komunalnej jest aktem władczym, mocą którego jednostronnie nakłada się na Spółkę realizację określonych zadań własnych.

Zgodnie z Decyzją Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. U. L 7 z 11.1.2012) niezbędne jest, aby spółka świadcząca usługi komunalne na rzecz gminy została zobowiązana do ich świadczenia mocą aktu o charakterze

władczym, co uzasadnia konieczność podjęcia niniejszej uchwały. Co zarazem uzasadnione jest w świetle art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679).

W projekcie uchwały przewiduje się powierzenie wykonywania zadań własnych Gminie na okres 10 lat ww. Spółce, co w efekcie zapewni stabilizację realizacji powierzonych zadań własnych.

Przez cały okres wykonywania powierzonych Spółce mocą niniejszej uchwały zadań, Spółka pozostanie tzw. „podmiotem wewnętrznym”. W następstwie wykonania niniejszej uchwały zawarta zostanie umowa wykonawcza, która określi m.in. szczegółowy zakres powierzenia jak i zasady ustalenia rekompensaty z tytułu wykonywania przez Spółkę powierzonego zakresu zadań jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonym w decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L z dnia 11 stycznia 2012 r.).

Za realizację zadań własnych gminy PGM „Żyrardów” Sp. z o.o. będzie otrzymywać rekompensatę pokrywającą koszty świadczonych usług. Przedmiotowej rekompensaty Spółka nie będzie mogła przeznaczyć na pokrycie kosztów innych niż związanych z przekazaniem niniejszą uchwałą zadaniem.

W praktyce obrotu prawnego brak jest zgodności co do charakteru prawnego uchwał rad gmin w sprawie powierzania zadań. W orzecznictwie sądów administracyjnych prezentowana jest następująca teza, cyt.: „Jeśli przekazanie kompetencji nastąpi uchwałą organu stanowiącego, to uchwała taka, jako że przekazuje kompetencje i zadania ustawowo przypisane organowi jednostki samorządu terytorialnego na podmiot pozostający poza strukturą tych organów, stanowi akt prawa miejscowego, który winien być podany do powszechnej wiadomości poprzez ogłoszenie go w wojewódzkim dzienniku urzędowym.” (prawomocny wyrok WSA w Gliwicach z 21.01.2020 r., sygn. akt II SA/GI 1502/19). Z tych względów proponuje się przyjąć, iż przedmiotowa uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

DYREKTOR WYDZIAŁU
Działalności Gospodarczej

Wienbicki
Ewelina Wierszcka

Pierwszy Zastępca Prezydenta
Miasta Żyrardowa

Adam Lemiesz
Adam Lemiesz

Prezydent Miasta Żyrardowa

Lucjan Krzysztof Chyżanowski
Lucjan Krzysztof Chyżanowski