

UCHWAŁA Nr
RADY MIASTA ŻYRARDOWA
z dnia 2024 r.

w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej „Żyrardów” Spółka z o.o. z siedzibą w Żyrardowie wykonywania zadań własnych Gminy Miasto Żyrardów w zakresie: prowadzenia schroniska dla zwierząt, wylapywania bezpańskich zwierząt, organizacji pomocy weterynaryjnej dla rannych zwierząt, rejestracji i znakowania zwierząt, prowadzenia działań zapobiegających bezdomności zwierząt z uwzględnieniem sterylizacji i adopcji zwierząt, zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok bezdomnych zwierząt lub ich części oraz współdziałania z przedsiębiorcami podejmującymi działalność w tym zakresie, współpracy z mieszkańcami, organizacjami pozarządowymi i innymi instytucjami działającymi w zakresie ochrony zwierząt, opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15) w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3) i pkt 19) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 672, 1463, 1688), art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1) ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) oraz w związku z art. 3 ust. 1 i ust. 2 pkt 14) i 15) i art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469, 1852), Rada Miasta Żyrardowa uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Dokonuje się wyboru formy i sposobu prowadzenia gospodarki komunalnej powierzając Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej „Żyrardów” Sp. z o.o. z siedzibą w Żyrardowie, zwanej dalej „Spółką”, wykonywanie zadania własnego Gminy Miasto Żyrardów, zwanej dalej „Gminą”, polegającego na:
 - 1) prowadzenia schroniska dla zwierząt;
 - 2) wylapywania bezpańskich zwierząt;
 - 3) organizacji pomocy weterynaryjnej dla rannych zwierząt;
 - 4) rejestracja i znakowanie zwierząt;

- 5) prowadzenie działań zapobiegających bezdomności zwierząt z uwzględnieniem sterylizacji i adopcji zwierząt;
 - 6) współpraca z mieszkańcami, organizacjami pozarządowymi i innymi instytucjami działającymi w zakresie ochrony zwierząt;
 - 7) zbieranie, transport i unieszkodliwianie zwłok bezdomnych zwierząt lub ich części oraz współdziałanie z przedsiębiorcami podejmującymi działalność w tym zakresie;
 - 8) opiece nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie.
2. Zadanie powierzone w ust. 1, ma charakter usługi użyteczności publicznej, świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym i będzie realizowane w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy, w szczególności z uwzględnieniem postanowień decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. U. L 7 z 11.1.2012), zwanej dalej „Decyzją”.
 3. Powierzenie zadania, o którym mowa w ust. 1, następuje na okres 10 lat. Okres powierzenia zadania rozpoczyna się w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały.
 4. Ustala się, że terytorium realizacji Zadania powierzonego w ust. 1 są granice Gminy.

§ 2.

1. W związku z realizacją zadania opisanego w § 1, Spółka uprawniona jest otrzymać rekompensatę kosztów.
2. Rekompensata kosztów może być przekazywana Spółce we wszelkich formach dopuszczalnych prawem Rzeczypospolitej Polskiej, gwarantującej płynność realizacji zadania przez Spółkę w całym okresie powierzenia.
3. Ustala się, że wysokość Rekompensaty będzie stanowiła kwotę na pokrycie uzasadnionych kosztów realizacji powierzonego zadania i nie przekroczy kwoty koniecznej do pokrycia kosztów netto zadania z uwzględnieniem rozsądnego zysku, przy czym jednocześnie będzie stanowiła przysporzenie w wysokości nieprzekraczającej w skali roku kwoty określonej w art. 2 ust. 1 lit. a Decyzji, liczonej jako średnia roczna kwota rekompensaty przewidywana w okresie powierzenia Spółce wykonywania zadań.
4. Szczegółowy zakres powierzenia oraz zasady przekazywania Spółce rekompensaty, zostaną określone w umowie wykonawczej. Umowa ta określi:

- 1) szczegółowe zasady obliczania, kontrolowania i rozliczania rekompensaty, w tym unikania nadwyżek rekompensaty;
 - 2) zakres obowiązków Spółki związanych z prowadzeniem rozdzielonej rachunkowości oraz obowiązków sprawozdawczo-informacyjnych Spółki;
 - 3) zakres monitorowania i kontroli przez Gminę realizacji przez Spółkę powierzonego zadania zakres monitorowania i kontroli przez Gminę realizacji przez Spółkę powierzonego zadania, z tym, że co najmniej raz na dwa lata Gmina zleca przeprowadzenie kontroli rekompensaty dla zweryfikowania nieprawidłowości pobrania i wydatkowania rekompensaty oraz zbadanie, czy nie istnieje ryzyko uzyskania przez Spółkę nadwyżki rekompensaty;
 - 4) odpowiedzialność Spółki za niewykonywanie lub nienależyte wykonywanie powierzonego zadania.
5. Co najmniej raz na dwa lata Gmina zleca przeprowadzenie kontroli rekompensaty dla zweryfikowania prawidłowości pobrania i wydatkowania rekompensaty oraz zbadanie, czy nie istnieje ryzyko uzyskania przez Spółkę nadwyżki rekompensaty. Wyniki kontroli Gmina przekazuje niezwłocznie Spółce i wspólnikom Spółki.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Żyrardowa.

§ 4.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 15 kwietnia 2024 r.

Prezydent Miasta Żyrardowa

Lucjan Krzysztof Chrzanowski

Radca Prawny

Anita Kozek-Kapuścińska

DYREKTOR WYDZIAŁU
Gospodarki Komunalnej

Aneta Kalinik-Cwikowska

Zastępca Skarbnika Miasta

Margorzata Wojtczak

Shaneluk

UZASADNIENIE

Przedmiotem uchwały jest powierzenie zadań własnych Gminy Miasto Żyrardów w zakresie: prowadzenia schroniska dla zwierząt, wyłapywania bezpańskich psów i kotów, organizacji pomocy weterynaryjnej dla rannych zwierząt, rejestracja i znakowanie psów, prowadzenie działań zapobiegających bezdomności psów i kotów z uwzględnieniem sterylizacji i adopcji zwierząt, współpraca z mieszkańcami, organizacjami pozarządowymi i innymi instytucjami działającymi w zakresie ochrony zwierząt na terenie Miasta Żyrardowa. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej organy stanowiące jednostek samorządowych posiadają kompetencje w zakresie wyboru sposobu i form prowadzenia gospodarki komunalnej. Jednocześnie art. 7 ust. 1 pkt 3) i 19) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wyszczególnia zadania własne gminy w zakresie zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty, w szczególności zadania te obejmują sprawy, utrzymania czystości i porządku oraz współpracy z mieszkańcami, organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami.

W wykonaniu ww. kompetencji Rada Gminy może powierzyć gminnej spółce komunalnej realizację zadań własnych gminy, które będą świadczone w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców Żyrardowa. Spółką, która będzie wykonywała na terenie Żyrardowa zadania dotyczące zaspokojenia potrzeb w zakresie gospodarki komunalnej będzie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „Żyrardów” Sp. z o.o. z siedzibą w Żyrardowie.

Spółka spełnia wymogi realizacji zadań publicznych rozliczanych rekompensatą, a w szczególności została utworzona w szczególnym celu realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego - prowadzenia działalności gospodarczej o charakterze publicznym, a nadto jednostki samorządu terytorialnego posiadają 100% udziałów w Spółce.

Uchwała Rady Miasta o powierzeniu zadania własnego spółce komunalnej jest aktem władczym, mocą którego jednostronnie nakłada się na Spółkę realizację określonych zadań własnych.

Zgodnie z Decyzją Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. U. L 7 z 11.1.2012) niezbędne jest, aby spółka świadcząca usługi komunalne na rzecz gminy została zobowiązana do ich świadczenia mocą aktu o charakterze władczym, co uzasadnia

konieczność podjęcia niniejszej uchwały. Co zarazem uzasadnione jest w świetle art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679)

W projekcie uchwały przewiduje się powierzenie wykonywania zadań własnych Gminie na okres 10 lat ww. Spółce, co w efekcie zapewni stabilizację realizacji powierzonych zadań własnych.

Przez cały okres wykonywania powierzonych Spółce mocą niniejszej uchwały zadań, Spółka pozostanie tzw. „podmiotem wewnętrznym”. W następstwie wykonania niniejszej uchwały zawarta zostanie umowa wykonawcza, która określi m.in. szczegółowy zakres powierzenia jak i zasady ustalenia rekompensaty z tytułu wykonywania przez Spółkę powierzonego zakresu zadań jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonym w decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L z dnia 11 stycznia 2012 r.).

Za realizację zadań własnych gminy PGK „Żyrardów” Sp. z o.o. będzie otrzymywać rekompensatę pokrywającą koszty świadczonych usług. Przedmiotowej rekompensaty Spółka nie będzie mogła przeznaczyć na pokrycie kosztów innych niż związanych z przekazaniem niniejszą uchwałą zadaniem.

W praktyce obrotu prawnego brak jest zgodności co do charakteru prawnego uchwał rad gmin w sprawie powierzania zadań. W orzecznictwie sądów administracyjnych prezentowana jest następująca teza, cyt.: „Jeśli przekazanie kompetencji nastąpi uchwałą organu stanowiącego, to uchwała taka, jako że przekazuje kompetencje i zadania ustawowo przypisane organowi jednostki samorządu terytorialnego na podmiot pozostający poza strukturą tych organów, stanowi akt prawa miejscowego, który winien być podany do powszechnej wiadomości poprzez ogłoszenie go w wojewódzkim dzienniku urzędowym.” (prawomocny wyrok WSA w Gliwicach z 21.01.2020 r., sygn. akt II SA/Gl 1502/19). Z tych względów proponuje się przyjąć, iż przedmiotowa uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

DYREKTOR WYDZIAŁU
Gospodarki Komunalnej

Aneta Kaliszek-Cwikowska

Prezydent Miasta Żyrardowa

Lucjan Krzysztof Chrzanowski